



Industrias extractivas y diversificación económica en América Latina

Dos visiones políticas en curso

Gustavo Hernández

Observatorio Social de las Relaciones
Unión Europea-América Latina
Bogotá, Abril 2012

 **ALOP**
ASOCIACION LATINOAMERICANA de ORGANIZACIONES de PROMOCION



PUNTO DE PARTIDA: Modelo de *Desarrollo* en América Latina

Varios modelos en disputa.... Sin embargo un *modelo dominante*:

- “ Debido a su vasto capital natural, la región podría convertirse en un líder en **biodiversidad** y en el mercado de servicios ambientales”.

[UNDP Report: Latin America and Caribbean “biodiversity superpower”](#), Dic 2010

- “ América Latina y el Caribe es la región más desigual del mundo. Esta **desigualdad** es persistente, y plantea un serio obstáculo al progreso del desarrollo humano”.

[UNDP Human Development Report for Latin America & the Caribbean](#), Julio 2010



FOCO de la presente discusión

Riesgos asociados a la industria extractiva

- ❑ severos daños al ambiente, derecho al desarrollo, alimentación, salud y agua;

El papel de los Acuerdos Comerciales con la EU

- ❑ que incluye la facilitación de la inversión extranjera en el sector extractivo

Dos visiones políticas en curso: necesidad de un nuevo paradigma post-extractivista

- ❑ Asamblea Parlamentaria Euro-Latinoamericana (2012)



EuroLat

- ✓ Institución de la Asociación Estratégica Biregional en el contexto de las Cumbres UE-ALC (1999)
- ✓ Asamblea *paritaria* de 150 miembros: 75 del Parlamento Europeo, y 75 del componente latinoamericano (Parlatino, Parlandino, Parlacen y Parlasur) - Chile y México también representados
- ✓ Adopta y presenta resoluciones y recomendaciones: por ejemplo
 - ❑ Resolución sobre comercio y cambio climático, abril de 2009
 - ❑ Resolución sobre cuestiones relacionadas con el agua en las relaciones UE-ALC, abril de 2009
 - ❑ **Resolución sobre comercio de materias primas entre la UE y ALC (2013)** – en curso discusión de 2 reportes (UE + ALC)...a continuación...



Catherine Grèze (UE Verdes):



Situación intercambios comerciales entre las dos regiones

- ... la explotación de las materias primas ha caracterizado las relaciones entre esta región y la Unión Europea (UE). Se trata esencialmente del intercambio de materias primas de América Latina por productos manufacturados de la UE, un esquema que durante mucho tiempo impidió la industrialización de la región.

“Cabe considerar, pues, que son materias primas el látex, el mineral de hierro, el petróleo bruto, la madera, el carbón, el oro, la plata, el litio, el cobre, el plomo o también el aluminio”.



Catherine Grèze (UE Verdes):



Existencia de riesgos asociados a la explotación

- ...la explotación minera puede ser una fuente de renta nada despreciable para los países exportadores, y alimentar así los presupuestos nacionales. Sin embargo, no carece de consecuencias sociales, sanitarias y medioambientales, cuyos costes directos e indirectos deben evaluarse... En África, se habla incluso de la «maldición de los recursos».



Catherine Grèze (UE Verdes):



Presión y dilema: modelo de '*extracción más sostenible*'

- ... Esta presión creciente sobre los recursos acentúa los problemas ligados a la explotación, ya que deben explorarse zonas cada vez más sensibles para responder a las necesidades de materias primas. Por otra parte, el contexto actual, en especial de cambio climático y finitud de los recursos, también nos impone *optar por un modelo de extracción más sostenible*.



Catherine Grèze (UE Verdes):



Control de riesgos y mayor estabilidad (sostenibilidad)

- ... Es necesario, por tanto, crear las herramientas necesarias para *controlar al máximo estos riesgos*, y permitir una mayor estabilidad... y una producción sostenible, pues solo así América Latina y la Unión Europea podrán seguir siendo eficientes y ejemplares en la escena mundial. En efecto, las dos regiones comparten valores y prioridades comunes, como la búsqueda de la paz y la seguridad, así como el refuerzo de la democracia y el fomento de los derechos humanos.



Catherine Grèze (UE Verdes):



EN RESUMEN

1. Mejorar Acuerdos Comerciales Existentes:

- revisión del principio de Trato Nacional (industrias nacientes)
- revisión de los Derechos de Propiedad Intelectual (acceso a tecnología)
- revisión de la Inversión Extranjera Directa (refuerzo de ley nacional)
- revisión de cláusulas de liberalización de servicios básicos



Catherine Grèze (UE Verdes):



2. Reforzar y equilibrar la gobernanza del sector extractivo:

- ratificar los convenios de la OIT e incluirlos en los acuerdos comerciales; respetar acuerdos sobre medio ambiente
- ratificar los convenios contra la corrupción
- reforzar la RSC y hacerla vinculante
- definir con mayor claridad los criterios del LAIF
- suscribir la Iniciativa para Transparencia de Industrias Extractivas
- definir zonas de extracción y no extracción
- regular la actividad bursátil y controlar la especulación
- apoyar enfoques innovadores como Yasuni ITT



Oscar Arboleda (Parlandino):



Comercio de materias primas entre la UE y América Latina

- ...a la par de la extracción de productos mineros y energéticos derivados del petróleo, gas y carbón, la región cuenta con un sector agrícola que tiene toda la posibilidad *de conquistar los mercados internacionales* con productos de excelente calidad y precios competitivos debido al bajo costo de la mano de obra en sus más de veinte países.



Oscar Arboleda (Parlandino):



El futuro de AL: proveer fuentes de energía al primer mundo

- ...la región no solamente es rica en recursos no renovables como carbón, petróleo y gas natural, sino que hay un alto potencial de producir energías renovables a partir de fuentes hídricas y biomasas, que son el futuro de la humanidad y por lo tanto están dadas las condiciones para que este sea el siglo de oro de América Latina. El enfoque de la región debe estar en *proveer a las economías desarrolladas de fuentes alternativas de energía.*



Oscar Arboleda (Parlandino):



Riesgos y dilemas: sostenibilidad (ambiental)

- El flujo de materias primas hacia Europa ha significado también que AL se haya convertido en una importante despensa de producto primario. Sin embargo esta situación puede llegar a perjudicar la *sostenibilidad ambiental* de la región si se llega a dar una sobre explotación de nuestros recursos naturales. Por lo tanto también es importante que en la región haya una política común de protección a nuestras selvas, recursos hídricos y mineros.



Oscar Arboleda (Parlandino):



EN RESUMEN

1. valor agregado para el *desarrollo* (modernización):

- ...la región debe generar políticas y estrategias unificadas para que nuestra producción y exportación a la UE en un mediano y largo plazo esté basado en la *transformación de materias primas* en productos con valor agregado ya que esto le imprimirá a AL el escenario idóneo para el *desarrollo sostenible de su economía* y la modernización del aparato productivo.



Oscar Arboleda (Parlandino):



2. diversificación del flujo de materias primas (no matriz):

- ... se debe trabajar por mantener e incrementar el flujo de materias primas no solo a la Unión Europea, sino a otros mercados como Asia – Pacífico e incentivar la *diversificación* de la oferta exportadora y la innovación de la producción.



Hipótesis

A. Dos visiones políticas en curso UE-ALC:

- Extracción 'socialmente' sostenible – 1er caso
- Extracción 'ambientalmente' sostenible – 2do caso



B. Ausencia de un horizonte post-extractivista para AL:

- valores como paz, seguridad, democracia y derechos humanos
- matriz económica primario-exportadora (aunque temporal)
- modernización e industrialización (crecimiento) sin/con límites

C. Necesidad de un nuevo paradigma (post-desarrollista?)

- Desde un paradigma antropocéntrico a biocéntrico (Vivir Bien, Bután, etc)

D. Fundamental el rol de la 'economía' en el nuevo paradigma

Río+20: la clave oficial - el rol de la economía (verde)

- Promover el *tipo correcto de crecimiento*
- Recursos como **agua, energía, tierra, bosques y otras materias**: mercados de crecimiento clave de la economía verde
- Aplica en particular a los países en desarrollo: : **manejo (extracción) de su natural capital**
- Buena gobernanza mediante el respeto de los derechos de la tierra y **propiedad**



europa.eu



RIO+20

United Nations Conference
on Sustainable Development