

# Super Ciclo en América Latina Balance y Nueva Agenda

Carlos Monge  
Director Regional América Latina  
Natural Resource Governance Institute  
Quito, Mayo 2015

# Hemos Crecido

- Alta demanda y altos precios
- Largo ciclo de concesiones e inversiones
- Largo ciclo de producción con abundancia de renta pública

América Latina y el Caribe: tasas de crecimiento medio anual del PIB (promedio simple) por grupos de países clasificados según su especialización económica y tamaño, 1970-2012

(En porcentajes)

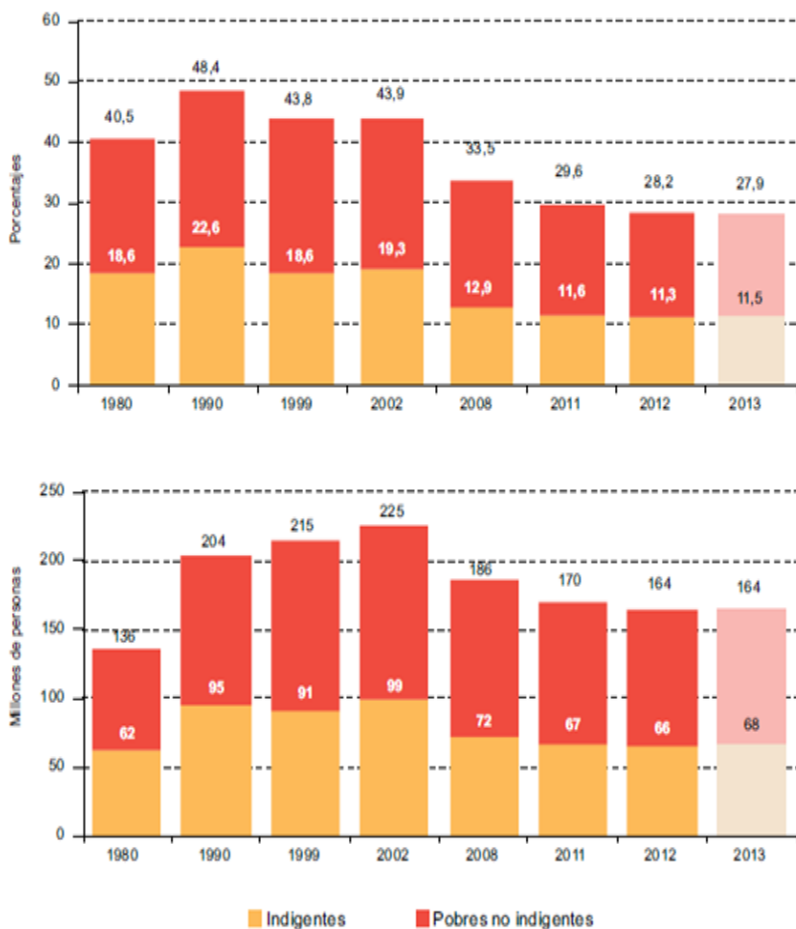
Grupos de países	1980-2012	1970-1979	1980-1989	1990-1996	1997-2002	2003-2008	2009-2012
Especializados en la exportación de minerales y metales	3,3	3,0	1,1	3,5	2,7	5,6	4,8
Especializados en la exportación de hidrocarburos	2,8	5,9	0,8	3,4	2,6	6,1	2,7
Especializados en la exportación de servicios	3,2	3,0	3,9	3,3	3,0	4,2	3,3
Economías grandes diversificadas	2,7	5,9	1,5	3,1	1,5	4,1	2,6
Especializados en la exportación de productos agrícolas y agroindustriales	2,7	5,1	1,3	3,3	2,6	4,9	3,3
América Latina y el Caribe	2,9	4,8	2,2	3,1	2,7	4,6	2,9

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

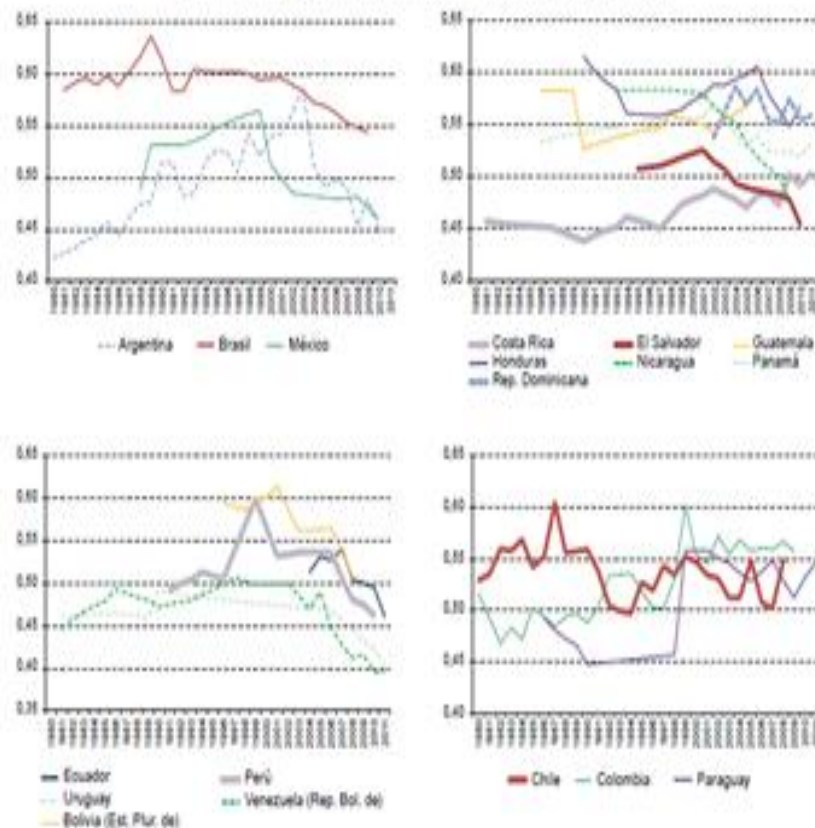
# Hemos Bajado Pobreza y Desigualdad

Gráfico I.17

América Latina: evolución de la pobreza y la indigencia, 1980-2013  
(En porcentajes y millones de personas)



América Latina (18 países): evolución del coeficiente de Gini, 1980-2011



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales y de O. Altieri, "Indicadores de desigualdad de mediano plazo en América Latina." Santiago de Chile, 2013, inédito.

# Hemos Ganado en Transparencia Pero Queda Mucho Campo por Avanzar

- Sabemos cuanto se produce.
- Sabemos cuanto se paga.
- Sabemos como se distribuye.
- Sabemos en que se gasta.
- Muchos de estos temas están en los Planes de Acción de los países que son parte de la Alianza Para un Gobierno Abierto (AGA u OGP).
- El EITI ahora exige el detalle de los pagos empresa por empresa.
- Contratos
- Beneficios tributarios especiales y estimados de pagos de las empresas
- Aprobación de Estudios de Impacto Ambiental
- Cumplimiento de compromiso de prevención, mitigación, compensación y reparación ambientales
- Fiscalización de impactos ambientales
- Comercialización de hidrocarburos
- Calidad de procesos de consulta

# Hemos Afirmado el Centralismo

- Centralizando el manejo de la renta extractiva capturada por el estado
  - Con excepción de México y Chile
- Centralizando las grandes decisiones sobre los mega proyectos extractivos
  - Con excepción de Argentina
- Centralizando las grandes decisiones en regímenes fuertemente presidencialistas con roles débiles de los Congresos
- Descentralización Fiscal para una asignación concertada y previsible de los recursos del Estado hacia los gobiernos sub nacionales.
- Participación de los gobiernos sub nacionales en el ordenamiento del territorio.
- Inclusión de los gobiernos sub nacionales en las decisiones relativas a las grandes inversiones extractivas.
- Inclusión de los gobiernos sub nacionales en el monitoreo ambiental.

# Hemos Debilitado Nuestra Institucionalidad Ambiental

- Subordinando las autoridades ambientales a los ministerios de Minas e Hidrocarburos que promueven inversiones y a los ministerios Economía y Finanzas que capturan renta
- Invadiendo Areas Naturales Protegidas para explorar y sacar hidrocarburos y minerales
- Flexibilizando condiciones y procedimientos para facilitar las inversiones extractivas
  - Excepto Chile
  - Colombia en tensión permanente
- Ministerios del Ambiente fuertes y con autonomía.
- Zonificación Económica y Ecológica que sustente Ordenamiento Territorial.
- Instrumentos ambientales (EIA, CAE) mas potentes.
- Una visión regional estratégica sobre la Amazonía, como fuente de energía y renta fósile y no como proveedora de servicios eco sistémicos.

# Hemos Dañado Nuestra Relación con los Pueblos Indígenas

- Ignorando o relativizando las consultas y consentimientos mandados por el 169 de la OIT y las NNUU.
- Invadiendo territorios indígenas para buscar y sacar minerales o hidrocarburos.
- Recortando y contaminando sus territorios históricos y afectando su capacidad de vivir de sus recursos naturales renovables.
- Reconocimiento y titulación de territorios de pueblos indígenas.
- Autodeterminación en los territorios de pueblos indígenas.
- Vigencia de los derechos de consulta y consentimiento de los pueblos indígenas.

# El Peligro

## La Carrera Hacia el Fondo

- Preocupación mundial sobre posible fenómeno llamado “Race to the Bottom”
- El (mal) ejemplo peruano
  - Reducción de los requerimientos y los procedimientos ambientales
  - Reducción de los derechos laborales
  - Reducción de los requerimientos fiscales
  - Retroceso en transparencia (el caso de las concesiones)
  - Represión de las resistencias sociales
  - Ilegalización de nuevas alternativas políticas post extractivistas



# El Reto: Seguir Creciendo y Sostener Gasto Social

- Diversificación Productiva para nuevas bases de generación de empleo y crecimiento
- Diversificación Productiva y Reforma Tributaria para sostener el gasto social sin las rentas que generaban las extractivas
- Descentralización Fiscal para un nuevo reparto nacional de todas las rentas del estado

panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe

La región vive un período de redefinición de sus políticas industriales

<b>América del Sur</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Plan Estratégico Industrial 2020 (2011, Argentina)</li><li>• Plan Brasil Mayor (2011, Brasil)</li><li>• Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento (2014, Chile)</li><li>• Programa de Transformación Productiva (2008, Colombia)</li><li>• Estrategia de Transformación de la Matriz Productiva (2011, Ecuador)</li><li>• Plan Nacional de Diversificación Productiva (2014, Perú)</li></ul>
<b>México y Centroamérica</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Centro Nacional para el Desarrollo de Ecosistemas Productivos (2014, Costa Rica)</li><li>• Política Nacional de Fomento, Diversificación, y Transformación Productiva (2014, El Salvador)</li><li>• Programa Nacional de Competitividad (2013, Guatemala)</li><li>• Plan Nacional de Desarrollo "Programa para Democratizar la Productividad" (2012-13, México)</li></ul>

# El Reto

## Triple Transición Económica

- De los hidrocarburos y la minería a sectores socialmente más incluyentes y ambientalmente más sostenibles
- De la gran propiedad, los grandes grupos de poder y las grandes corporaciones a los pequeños y medianos propietarios y productores
- De los mercados externos al mercado interno.
  - Por ejemplo, estrategias de soberanía alimentaria

# El Reto

## Marcos Institucionales Fuertes

- Para roles redistributivos del estado
- Para la defensa del medio ambiente
- Para la descentralización
- Para los derechos territoriales, de autodeterminación y de consulta de los pueblos indígenas